



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului de
înstituire a Instrumentului de sprijin tehnic

COM (2020) 409 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de înstituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/253/26.06.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului de înstituire a Instrumentului de sprijin tehnic - COM (2020) 409 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert - Marius CAZANCIUC

București, iunie 2020
Nr.



Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	253
Data	26.06.2020

XXVII/680/26.06.2020

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a Instrumentului de sprijin tehnic COM(2020) 409 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a Instrumentului de sprijin tehnic - COM(2020) 409 final**.

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, **din data de 24.06.2020, raportor** a fost doamna senator **Gabriela Crețu**. În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Finanțelor Publice, ale comisiilor parlamentare avizatoare și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Prezentul regulament propune instituirea unui instrument de sprijin tehnic de sine stătător, de care pot beneficia toate statele membre și care să înlocuiască Programul de sprijin pentru reforme structurale (PSRS). Prin intermediul Instrumentului de sprijin tehnic, Comisia va putea continua să ofere expertiză individualizată la fața locului, astfel încât statele membre să dispună de capacitatea instituțională și administrativă necesară pentru a elabora și a pune în aplicare reforme de promovare a creșterii și să poată consolida reziliența economiilor europene prin intermediul unor structuri administrative eficiente și funcționale. În acest scop, similar Programului de sprijin pentru reforme structurale, Instrumentul de sprijin tehnic va urmări să însoțească autoritățile naționale ale statelor membre care solicită sprijin tehnic în etapele procesului de reformă sau în anumite etape ale procesului de reformă.

Instrumentul de sprijin tehnic se bazează pe succesul PSRS, care a primit în mod constat feedback pozitiv de la statele membre beneficiare și pentru care cererea a fost mai mare decât bugetele disponibile în rundele de selecție anterioare (de exemplu, în runda din 2019 s-au depus 508 cereri cu o valoare totală de 194 de milioane EUR, iar din acestea s-au putut selecta 263 de cereri reprezentând 79,3 milioane EUR; în runda din 2020, s-au depus 609 cereri cu o valoare de 250 de milioane EUR, iar din acestea s-au putut selecta 228 de cereri reprezentând 84,7 milioane EUR). Instrumentul de sprijin tehnic este conceput ca o continuare a PSRS existent și este consecvent, coerent și complementar resurselor existente pentru consolidarea capacităților și asistență tehnică, ce sunt disponibile în cadrul altor programe de finanțare ale Uniunii.

IMPLICAȚII BUGETARE

Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a Instrumentului de sprijin tehnic pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2021 și 31 decembrie 2027 se stabilește la 864 406 000 EUR (la prețurile actuale).

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

1) propunerea de Regulament se întemeiază pe articolul 175 (al treilea paragraf) și pe articolul 197 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Articolul 175 (al treilea paragraf) din TFUE prevede că, în cazul în care se dovedesc necesare acțiuni specifice, în afara fondurilor, și fără a aduce atingere măsurilor hotărâte în cadrul altor politici ale Uniunii, Parlamentul European și Consiliul pot adopta astfel de acțiuni, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Comitetului Economic și Social și a Comitetului Regiunilor.

Articolul 197 alineatul (2) din TFUE prevede că Uniunea poate sprijini eforturile statelor membre pentru îmbunătățirea capacității lor administrative de punere în aplicare a dreptului Uniunii, printre altele prin facilitarea schimburilor de informații și prin sprijinirea programelor de formare. Niciun stat membru nu este obligat să recurgă la acest sprijin. Parlamentul European și Consiliul, acționând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, trebuie să stabilească măsurile necesare în acest scop, excluzând orice armonizare a legilor și regulamentelor statelor membre.

2) propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității întrucât finanțarea din bugetul Uniunii se concentrează pe activitățile ale căror obiective nu pot fi îndeplinite suficient de către statele membre („testul necesității”) și în cazul cărora intervenția Uniunii poate aduce o valoare adăugată suplimentară în comparație cu acțiunile întreprinse exclusiv de către statele membre. Obiectivul regulamentului este de a promova coeziunea prin sprijinirea eforturilor statelor membre de punere în aplicare a reformelor necesare pentru realizarea redresării economice și sociale, a rezilienței și a convergenței, precum și de a sprijini eforturile statelor membre de consolidare a capacității administrative de punere în aplicare a dreptului Uniunii în ceea ce privește provocările cu care se confruntă instituțiile, guvernanta, administrația publică și sectoarele economic și social.

3) propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității deoarece nu depășește nivelul minim necesar pentru realizarea la nivel european a obiectivului specificat și ceea ce este necesar în acest scop. Caracterul voluntar al Instrumentului de sprijin tehnic și natura consensuală a cooperării pe parcursului întregului proces constituie o garanție suplimentară a respectării principiului proporționalității și a încrederii reciproce și a cooperării între statele membre și Comisie.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Raport la COM(2020) 409 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator Cătălin/Dumitru TOMA